

# **POLÍTICAS PÚBLICAS:**

---

**O QUE SÃO E PARA  
QUE EXISTEM**

# Objetivos



Apresentar e discutir os conceitos de políticas públicas;



Apresentar e discutir o ciclo de políticas públicas;



Conhecer os atores envolvidos no ciclo de políticas públicas.

O QUE É

**POLÍTICA?**



- Quem nunca ouviu na escola a frase:

***“o homem é um animal político”***

- Quando Aristóteles declamou essa frase, ele quis dizer que todo homem precisa um do outro, que é da natureza humana viver em sociedade e que através da busca pelo bem comum é que se tem a constituição da *polis*, ou seja, a cidade, o lugar onde é compartilhada a vida pública.
- Portanto, podemos entender que política está relacionada com aquilo que diz respeito ao bem público, à vida em comum, às regras, leis e normas de conduta dessa vida, nesse espaço, e, sobretudo, ao ato de decisão que afetará todas essas questões.

- A **política** é o nome que se dá para a capacidade do ser humano de criar diretrizes com o objetivo de organizar seu modo de vida.
- Essa palavra também faz menção a tudo que está vinculado ao **Estado**, ao governo e à administração pública com o objetivo final de administrar o patrimônio público e promover o **bem público**, isto é, o **bem de todos**.



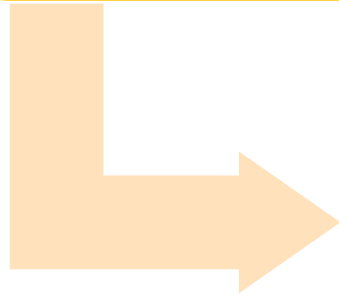
- Para o ato de governar, uma característica fundamental é a **capacidade de mediar conflitos** entre as pessoas.
- Sendo assim, o político deve conduzir sua gestão de forma a mediar os conflitos existentes na sociedade de forma a encontrar uma saída que **seja boa para todos**.



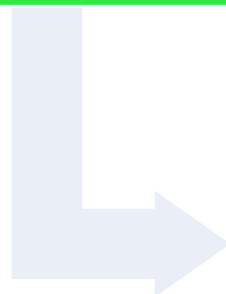
# O que é política?

- É o meio pelo qual construímos entendimentos e acordos sobre a distribuição do poder em uma sociedade, direcionando-o a resolução pacífica dos conflitos de interesse e de valores.
- O resultado da política é uma **decisão**, isto é, o exercício de um poder de decisão, que pode afetar a ação (e a liberdade) de outros .

POLÍTICA



POLITICS



POLICY

- “atividade humana ligada a obtenção e manutenção dos recursos necessários para o exercício do poder sobre o homem”.
- “política consiste no conjunto de procedimentos formais e informais que expressam relações de poder e que se destinam à resolução pacífica dos conflitos quanto aos bens públicos.”
- EXERCÍCIO DE INFLUÊNCIA SOBRE OS OUTROS
- “é mais concreto e tem relação com orientações para a decisão e ação, sendo que o termo política pública (public policy) a ela está vinculado.”
- RELAÇÃO COM DECISÕES E AÇÕES CONCRETAS



# EXEMPLOS:

POLITICS



- “Meu pai adora falar sobre política”
- “A política de Brasília esta distante da necessidade da população”
- “A política de empréstimos daquele banco é muito rigorosa”
- “Nossa política de compras é consultar diferentes fornecedores”

POLICY



# Decisões Políticas x Políticas Públicas

## Decisão Política

Decisão política corresponde a uma escolha dentre um conjunto de possíveis alternativas, conforme a hierarquia das preferências dos atores envolvidos, expressando—em maior ou menor grau uma certa adequação entre os fins pretendidos e os meios disponíveis.



## Políticas Públicas

Política pública geralmente envolve mais do que uma decisão e requer diversas ações estrategicamente selecionadas para implementar as decisões tomadas.



**Embora uma política pública implique decisão política, nem toda decisão política chega a constituir uma política pública.**

# Decisões Políticas x Políticas Públicas



- Exemplos:

- **Decisões políticas:**

- Criação da CPMF
- Criação de novo estado da Federação
- Auxílio Emergencial

- **Políticas públicas:**

- Programas de Transferência de renda
- Sistema Único de Saúde
- Financiamento da Educação superior
- Financiamento agrícola



# Política Pública?

É UMA **DIRETRIZ**  
VOLTADA PARA  
A RESOLUÇÃO  
DE UM  
PROBLEMA  
PÚBLICO!



O problema público!



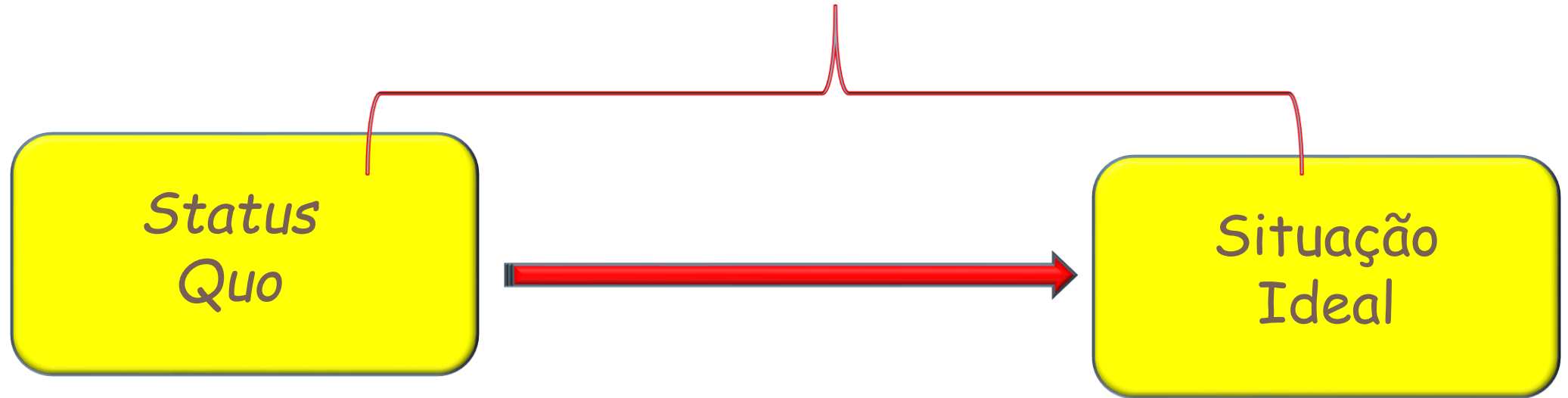


PROBLEMA  
PÚBLICO

CARÊNCIA

EXCESSO

# Problema Público



- Para um problema ser público ele deve ter implicações para uma quantidade ou qualidade notável de pessoas.
- Um problema só se torna público quando os atores políticos o consideram problema (situação inadequada) e público (relevante para a coletividade).

Vamos relacionar.....



DOENÇA



TRATAMENTO



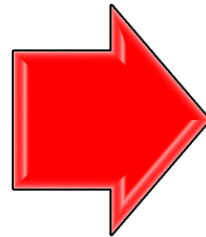
## POLÍTICAS PÚBLICAS



- A política pública é uma tentativa de intervenção para a redução de um problema público!

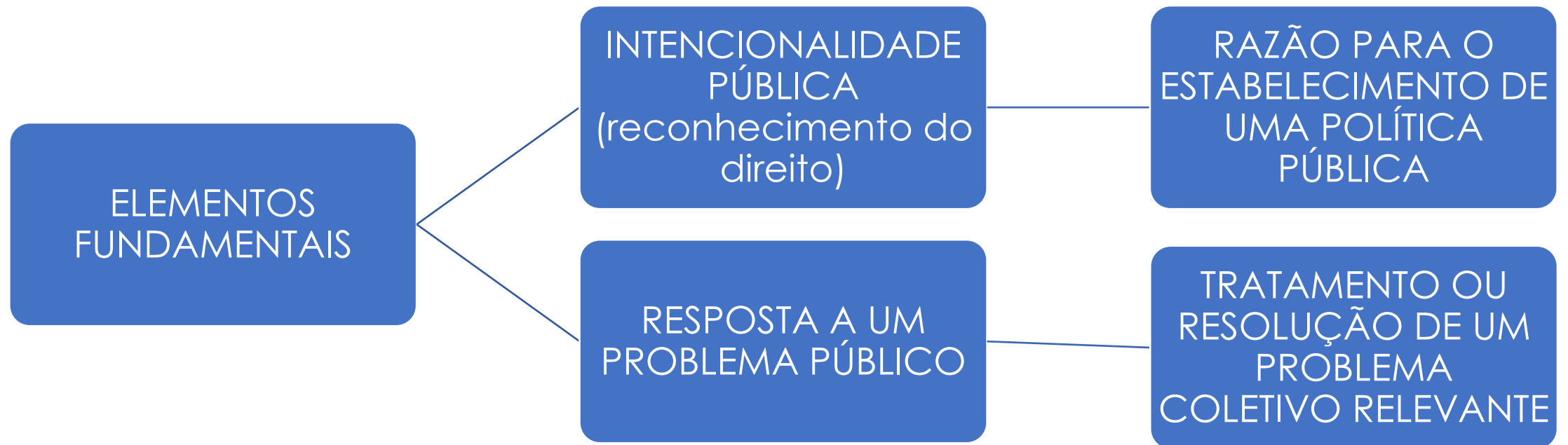
Política Pública?

POLÍTICA  
PÚBLICA



DIRETRIZ  
PÚBLICA

# Definição de política pública:





# Como fazer políticas públicas?

Governo, sociedade  
e mercado.

# Instrumentos de políticas públicas?



**Leis?**



**Somente leis?**



**Exemplos!**

Campanhas  
Premiações  
Obras  
Multas  
Impostos

# Instrumentos das Políticas Públicas

- Políticas Públicas tomam forma como:
  - Programas públicos;
  - Projetos;
  - Leis;
  - Campanhas publicitárias;
  - Esclarecimentos públicos;
  - Inovações tecnológicas e organizacionais;
  - Subsídios governamentais;
  - Gasto público direto, e etc, etc e etc.







## O que são atores estatais e atores privados ?

- Atores Estatais são provenientes do Governo ou do Estado, aqueles que exercem as funções públicas, sendo eles os políticos eleitos a partir de eleições e os servidores públicos que atuam no segmento burocrático.
- Já os Atores Privados são provenientes da sociedade civil, compostos pelos sindicatos dos trabalhadores, empresários, grupos de pressão, centros de pesquisa, Associações de Sociedade Civil Organizada (SCO) entre outras.



# CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA:

- Alguns autores consideram que apenas as ações governamentais podem ser consideradas como políticas públicas.
- Posição da maioria dos pesquisadores da área: o estado não tem MONOPÓLIO das POLÍTICAS PÚBLICAS.
- UMA POLÍTICA PÚBLICA DEVE SER DIRECIONADA PARA RESOLVER UM PROBLEMA PÚBLICO, SEJA ELA UMA POLÍTICA GOVERNAMENTAL OU NÃO.



# Política Pública:

## ABORDAGEM ESTADISTA



- \*as políticas públicas, analiticamente, monopólio de atores estatais.
- \*Segundo esta concepção, o que determina se uma política é ou não “pública” é a personalidade jurídica do formulador. Em outras palavras, é política pública somente quando emanada de ator estatal
- \*A abordagem estatista, segundo Secchi (2010), admite que atores não estatais têm influência no processo de elaboração de políticas públicas, mas não confere-lhes o privilégio de estabelecer e liderar o processo.

## ABORDAGEM MULTICÊNTRICA



- \* O importante não é quem formula a política, que pode ser qualquer um, mas a origem do problema a ser enfrentado, esta é a sua caracterização fundamental.
- \*Assim uma política recebe o adjetivo de “pública” se o problema que tenta enfrentar é público.
- \* considera organizações privadas, organizações não governamentais, organismos multilaterais, redes de políticas públicas (policy networks), juntamente com os atores estatais, protagonistas no estabelecimento das políticas públicas

- **Abordagem estadista:**
  - Atores não estatais podem ter influência no processo de elaboração e implementação de política pública, mas não possuem o poder de decidir e liderar um processo de política pública.
- **Abordagem multicêntrica:**
  - Atores privados também tem o poder de elaborar, decidir e liderar um processo de política pública.



*Resumindo*

Exemplo: Uma organização não governamental lança uma campanha para o replantio de árvores nativas em uma região X desmatada que é área permanente de preservação.

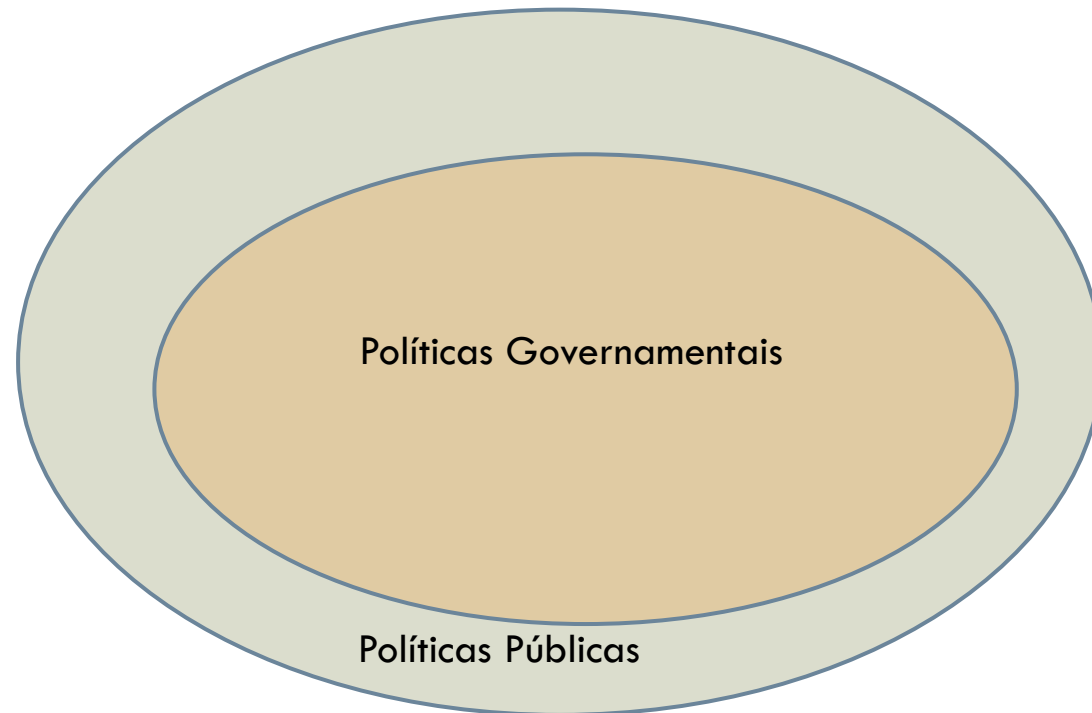
Este exemplo é uma orientação a ação, e tem como objetivo o enfrentamento de um problema de relevância coletiva.

**É uma ação de um ator não estatal:**

- Aqueles que acreditam na abordagem estatista, não consideram uma política pública, porque o ator protagonista não é o estado.
- Aqueles que acreditam na abordagem multicêntrica a consideram política pública, pois o problema que se tem em mão é público.

# Políticas públicas são elaboradas exclusivamente por atores estatais? Ou também por atores não estatais?

Abordagem estadista X abordagem multicêntrica





**MEDECINS SANS FRONTIERES**  
**MÉDICOS SEM FRONTEIRAS**

obrigada

matosoagronomia@gmail.com  
aline.matoso@uftm.edu.br