

POLÍTICAS PÚBLICAS:

**O QUE SÃO E PARA
QUE EXISTEM**

Objetivos



Apresentar e discutir os conceitos de políticas públicas;



Apresentar e discutir o ciclo de políticas públicas;



Conhecer os atores envolvidos no ciclo de políticas públicas.

O QUE É

POLÍTICA?



- Quem nunca ouviu na escola a frase:

“o homem é um animal político”

- Quando Aristóteles declamou essa frase, ele quis dizer que todo homem precisa um do outro, que é da natureza humana viver em sociedade e que através da busca pelo bem comum é que se tem a constituição da polis, ou seja, a cidade, o lugar onde é compartilhada a vida pública.
- Portanto, podemos entender que política está relacionada com aquilo que diz respeito ao bem público, à vida em comum, às regras, leis e normas de conduta dessa vida, nesse espaço, e, sobretudo, ao ato de decisão que afetará todas essas questões.

- A **política** é o nome que se dá para a capacidade do ser humano de criar diretrizes com o objetivo de organizar seu modo de vida.
- Essa palavra também faz menção a tudo que está vinculado ao **Estado**, ao governo e à administração pública com o objetivo final de administrar o patrimônio público e promover o **bem público**, isto é, o **bem de todos**.



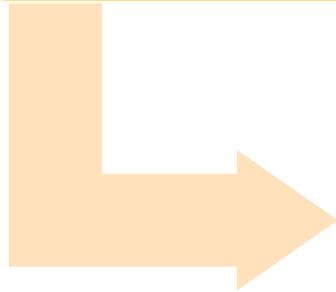
- Para o ato de governar, uma característica fundamental é a **capacidade de mediar conflitos** entre as pessoas.
- Sendo assim, o político deve conduzir sua gestão de forma a mediar os conflitos existentes na sociedade de forma a encontrar uma saída que **seja boa para todos**.



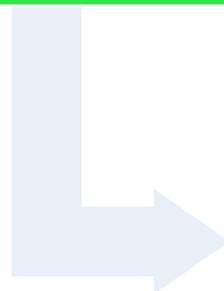
O que é política?

- É o meio pelo qual construímos entendimentos e acordos sobre a distribuição do poder em uma sociedade, direcionando-o a resolução pacífica dos conflitos de interesse e de valores.
- O resultado da política é uma **decisão**, isto é, o exercício de um poder de decisão, que pode afetar a ação (e a liberdade) de outros .

POLÍTICA



POLITICS

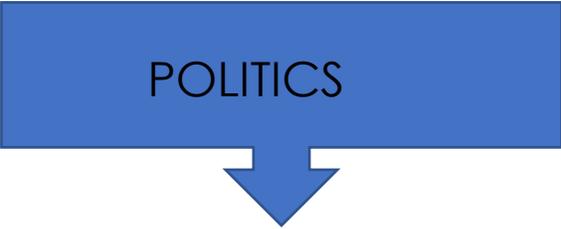


POLICY

- “atividade humana ligada a obtenção e manutenção dos recursos necessários para o exercício do poder sobre o homem”.
- “política consiste no conjunto de procedimentos formais e informais que expressam relações de poder e que se destinam à resolução pacífica dos conflitos quanto aos bens públicos.”
- EXERCÍCIO DE INFLUÊNCIA SOBRE OS OUTROS
- “é mais concreto e tem relação com orientações para a decisão e ação, sendo que o termo política pública (public policy) a ela está vinculado.”
- RELAÇÃO COM DECISÕES E AÇÕES CONCRETAS

EXEMPLOS:

POLITICS



- “Meu pai adora falar sobre política”
- “A política de Brasília esta distante da necessidade da população”
- “A política de empréstimos daquele banco é muito rigorosa”
- “Nossa política de compras é consultar diferentes fornecedores”

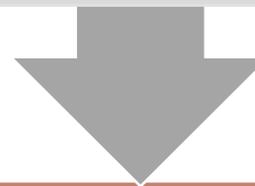
POLICY



Decisões Políticas x Políticas Públicas

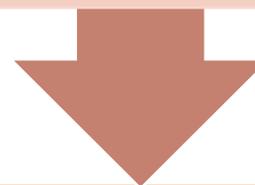
Decisão Política

Decisão política corresponde a uma escolha dentre um conjunto de possíveis alternativas, conforme a hierarquia das preferências dos atores envolvidos, expressando—em maior ou menor grau uma certa adequação entre os fins pretendidos e os meios disponíveis.



Políticas Públicas

Política pública geralmente envolve mais do que uma decisão e requer diversas ações estrategicamente selecionadas para implementar as decisões tomadas.



Embora uma política pública implique decisão política, nem toda decisão política chega a constituir uma política pública.

Decisões Políticas x Políticas Públicas



- Exemplos:

- **Decisões políticas:**

- Criação da CPMF
- Criação de novo estado da Federação
- Auxílio Emergencial

- **Políticas públicas:**

- Programas de Transferência de renda
- Sistema Único de Saúde
- Financiamento da Educação superior
- Financiamento agrícola



Política Pública?

É UMA **DIRETRIZ**
VOLTADA PARA
A RESOLUÇÃO
DE UM
PROBLEMA
PÚBLICO!



O problema público!



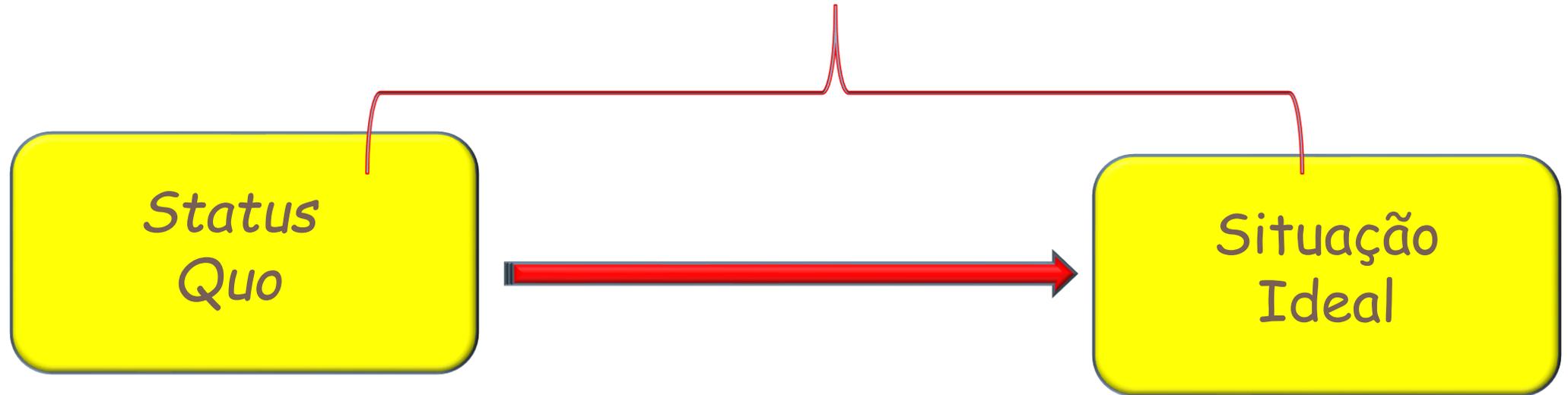


PROBLEMA
PÚBLICO

CARÊNCIA

EXCESSO

Problema Público



- Para um problema ser público ele deve ter implicações para uma quantidade ou qualidade notável de pessoas.
- Um problema só se torna público quando os atores políticos o consideram problema (situação inadequada) e público (relevante para a coletividade).

Vamos relacionar.....



DOENÇA



TRATAMENTO

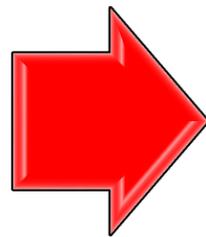
POLÍTICAS PÚBLICAS



- A política pública é uma tentativa de intervenção para a redução de um problema público!

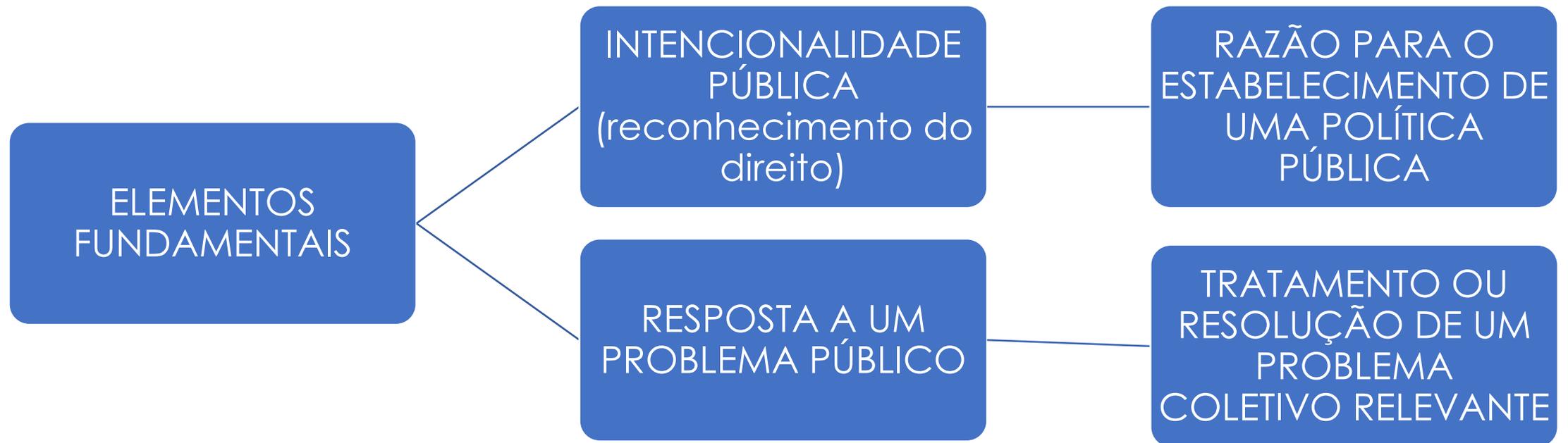
Política Pública?

POLÍTICA
PÚBLICA



DIRETRIZ
PÚBLICA

Definição de política pública:





Como fazer políticas públicas?

Governo, sociedade
e mercado.

Instrumentos de políticas públicas?



Leis?



Somente leis?



Exemplos!

Campanhas
Premiações
Obras
Multas
Impostos

Instrumentos das Políticas Públicas

- Políticas Públicas tomam forma como:
 - Programas públicos;
 - Projetos;
 - Leis;
 - Campanhas publicitárias;
 - Esclarecimentos públicos;
 - Inovações tecnológicas e organizacionais;
 - Subsídios governamentais;
 - Gasto público direto, e etc, etc e etc.







O que são atores estatais e atores privados ?

- Atores Estatais são provenientes do Governo ou do Estado, aqueles que exercem as funções públicas, sendo eles os políticos eleitos a partir de eleições e os servidores públicos que atuam no segmento burocrático.
- Já os Atores Privados são provenientes da sociedade civil, compostos pelos sindicatos dos trabalhadores, empresários, grupos de pressão, centros de pesquisa, Associações de Sociedade Civil Organizada (SCO) entre outras.

CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA:

- Alguns autores consideram que apenas as ações governamentais podem ser consideradas como políticas públicas.
- Posição da maioria dos pesquisadores da área: o estado não tem MONOPÓLIO das POLÍTICAS PÚBLICAS.
- UMA POLÍTICA PÚBLICA DEVE SER DIRECIONADA PARA RESOLVER UM PROBLEMA PÚBLICO, SEJA ELA UMA POLÍTICA GOVERNAMENTAL OU NÃO.



Política Pública:

ABORDAGEM ESTADISTA



- *as políticas públicas, analiticamente, monopólio de atores estatais.
- *Segundo esta concepção, o que determina se uma política é ou não “pública” é a personalidade jurídica do formulador. Em outras palavras, é política pública somente quando emanada de ator estatal
- *A abordagem estatista, segundo Secchi (2010), admite que atores não estatais têm influência no processo de elaboração de políticas públicas, mas não confere-lhes o privilégio de estabelecer e liderar o processo.

ABORDAGEM MULTICÊNTRICA



- * O importante não é quem formula a política, que pode ser qualquer um, mas a origem do problema a ser enfrentado, esta é a sua caracterização fundamental.
- *Assim uma política recebe o adjetivo de “pública” se o problema que tenta enfrentar é público.
- * considera organizações privadas, organizações não governamentais, organismos multilaterais, redes de políticas públicas (policy networks), juntamente com os atores estatais, protagonistas no estabelecimento das políticas públicas

- **Abordagem estadista:**
 - Atores não estatais podem ter influência no processo de elaboração e implementação de política pública, mas não possuem o poder de decidir e liderar um processo de política pública.
- **Abordagem multicêntrica:**
 - Atores privados também tem o poder de elaborar, decidir e liderar um processo de política pública.



Resumindo

Exemplo: Uma organização não governamental lança uma campanha para o replantio de árvores nativas em uma região X desmatada que é área permanente de preservação.

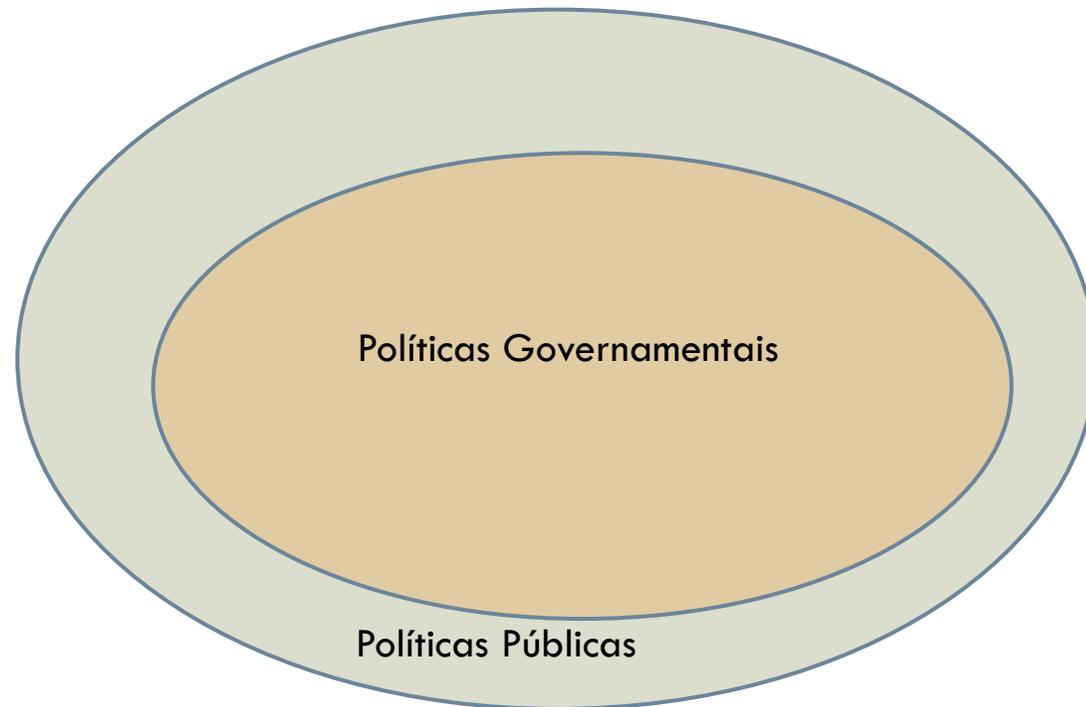
Este exemplo é uma orientação a ação, e tem como objetivo o enfrentamento de um problema de relevância coletiva.

É uma ação de um ator não estatal:

- Aqueles que acreditam na abordagem estatista, não consideram uma política pública, porque o ator protagonista não é o estado.
- Aqueles que acreditam na abordagem multicêntrica a consideram política pública, pois o problema que se tem em mão é público.

Políticas públicas são elaboradas exclusivamente por atores estatais? Ou também por atores não estatais?

Abordagem estadista X abordagem multicêntrica





MEDECINS SANS FRONTIERES
MÉDICOS SEM FRONTEIRAS

obrigada

matosoagronomia@gmail.com
aline.matoso@uftm.edu.br