



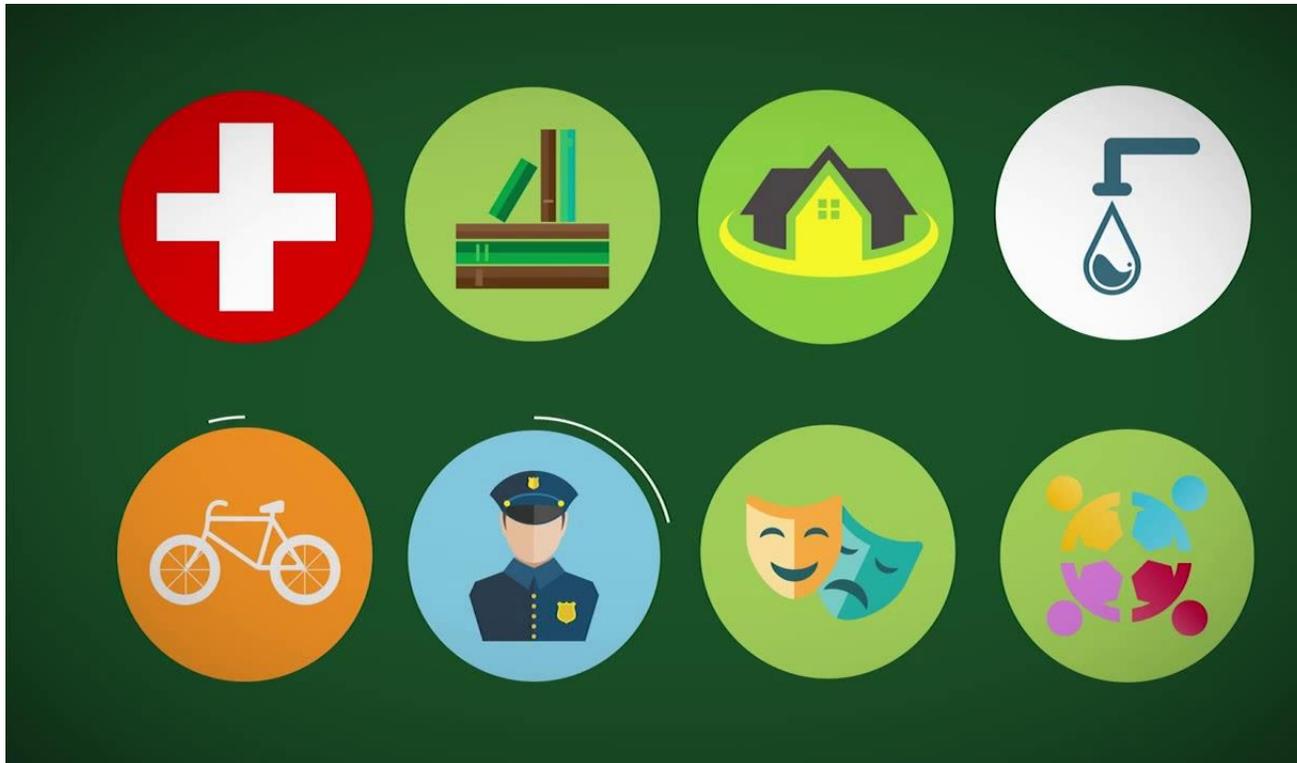
Políticas, políticas públicas e demandas

- Processo de formação de políticas públicas;
- O papel do Estado, das instituições, das ideias e dos atores sociais.



RECAPITULANDO

Tipos de políticas públicas:
Tipologia de Lowi (Lowi, 1964)
Classificação através do impacto esperado na sociedade.



- 1. Políticas públicas regulatórias;
- 2. Políticas públicas distributivas;
- 3. Políticas públicas redistributivas;
- 4. Políticas públicas constitutivas.

Políticas Públicas Regulatórias:

- Estabelecem padrões de comportamentos, serviço ou produto para atores públicos e privados;
- A política regulatória se refere a legislação;
- É um instrumento que permite aplicar políticas redistributivas e distributivas;
- Não visam benefício imediato.

- Exemplos:
 - Códigos de trânsito;
 - Leis e códigos em assuntos como aborto e eutanásia;
 - Proibição de fumo em locais fechados;
 - Leis trabalhistas;
 - Regras para publicidade de certos produtos;
 - Regulação de Uber;
 - Lei de uso do solo.

Políticas Públicas Distributivas:

- Geram benefícios concentrados para alguns grupos de atores e custos difusos para toda a coletividade/contribuintes;
- A grande dificuldade neste tipo de PP é a delimitação do público beneficiário;
- É muito comum no Brasil o uso desse tipo de política e é bastante desenvolvido pelo Poder Legislativo. Primeiramente porque a camada mais pobre da população brasileira apresenta necessidades individuais e pertinentes devido a falta de recurso para todos e também porque elas representam a força daquele político que troca esse assistencialismo por votos.
- "Toma lá dá cá" troca de apoios, ex: congressistas condicionam apoios a certas emendas orçamentárias caso recebam apoio nas suas emendas.
- CLIENTELISMO!

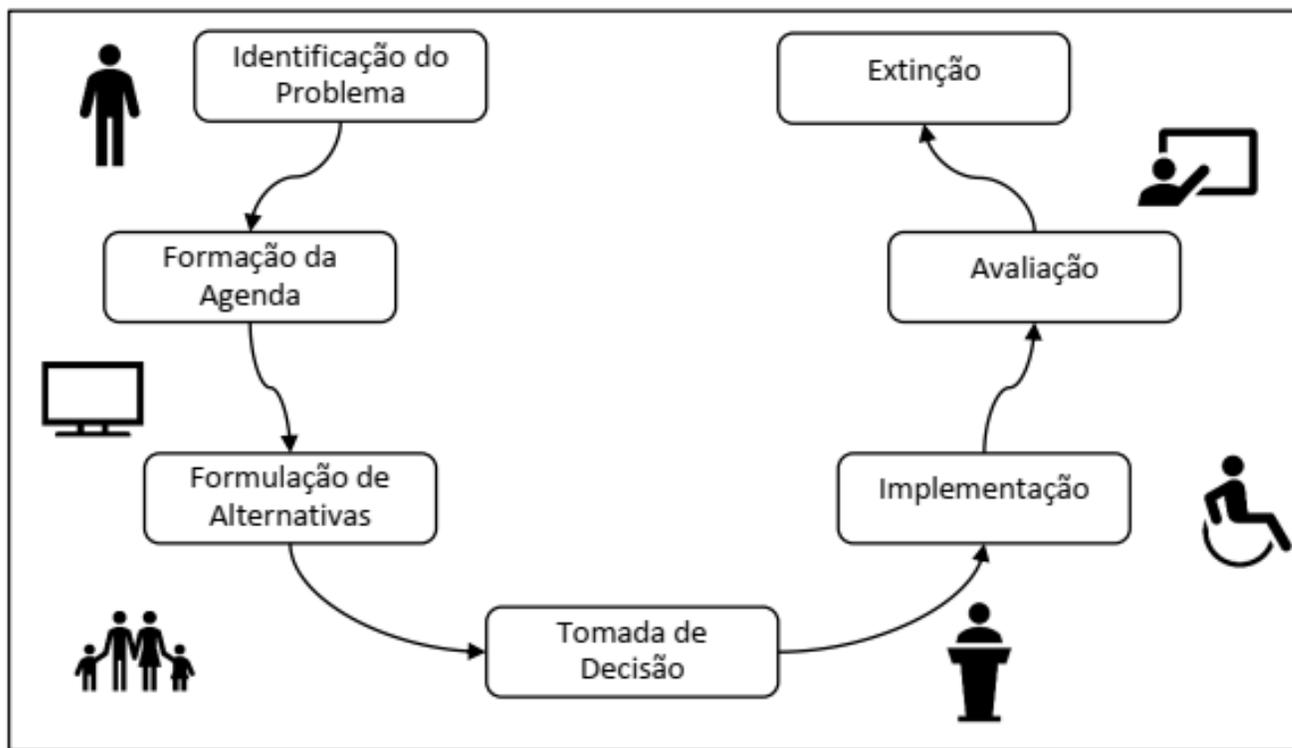
- Exemplos:
 - Bolsa família;
 - Gratuidade de serviços;
 - Subsídios;
 - Gratuidade de taxas de certos usuários de serviços públicos;
 - Incentivos e renúncias fiscais;
 - Entrega de tratores, pontes, asfalto, etc.
 - Crédito a baixo custo.

Políticas Públicas Constitutivas:

- São regras sobre os poderes e regras sobre as regras, ou seja, são aquelas políticas que definem as competências, jurisdições, regras da disputa política e da elaboração de políticas públicas. Encontram acima dos outros três tipos de políticas e comumente moldam a dinâmica política nessas outras arenas.
- Estão acima dos outros tipos de políticas, condicionam o equilíbrio de poder.
- Exemplos:
 - Regras dos sistema político-eleitoral;
 - Distribuição de competências entre poderes e esferas;
 - Regras das relações intergovernamentais;
 - Regras de participação da sociedade civil em decisões públicas.
- Há muitos custos nesse tipo de política: reforma política; regras contra corrupção



O QUE É O CICLO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS?



- As políticas públicas são uma resposta do Estado às necessidades do coletivo que, por meio do desenvolvimento de ações e programas, objetivam o bem-comum e a diminuição da desigualdade social.
- Esses programas e ações precisam ser estruturados de maneira funcional e sequencial para tornar possível a produção e organização do projeto.

Ciclo de políticas públicas

• Fases:

- Identificação do problema
- Formação de agenda
- Formulação de alternativas
- Implementação
- Avaliação
- Extinção

• Atores:

- Governamentais
- Não governamentais



Ciclo de políticas públicas:





Identificação do problema:

- SITUAÇÃO REAL X SITUAÇÃO DESEJADA

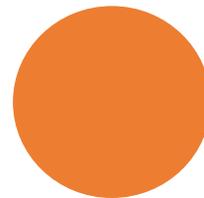


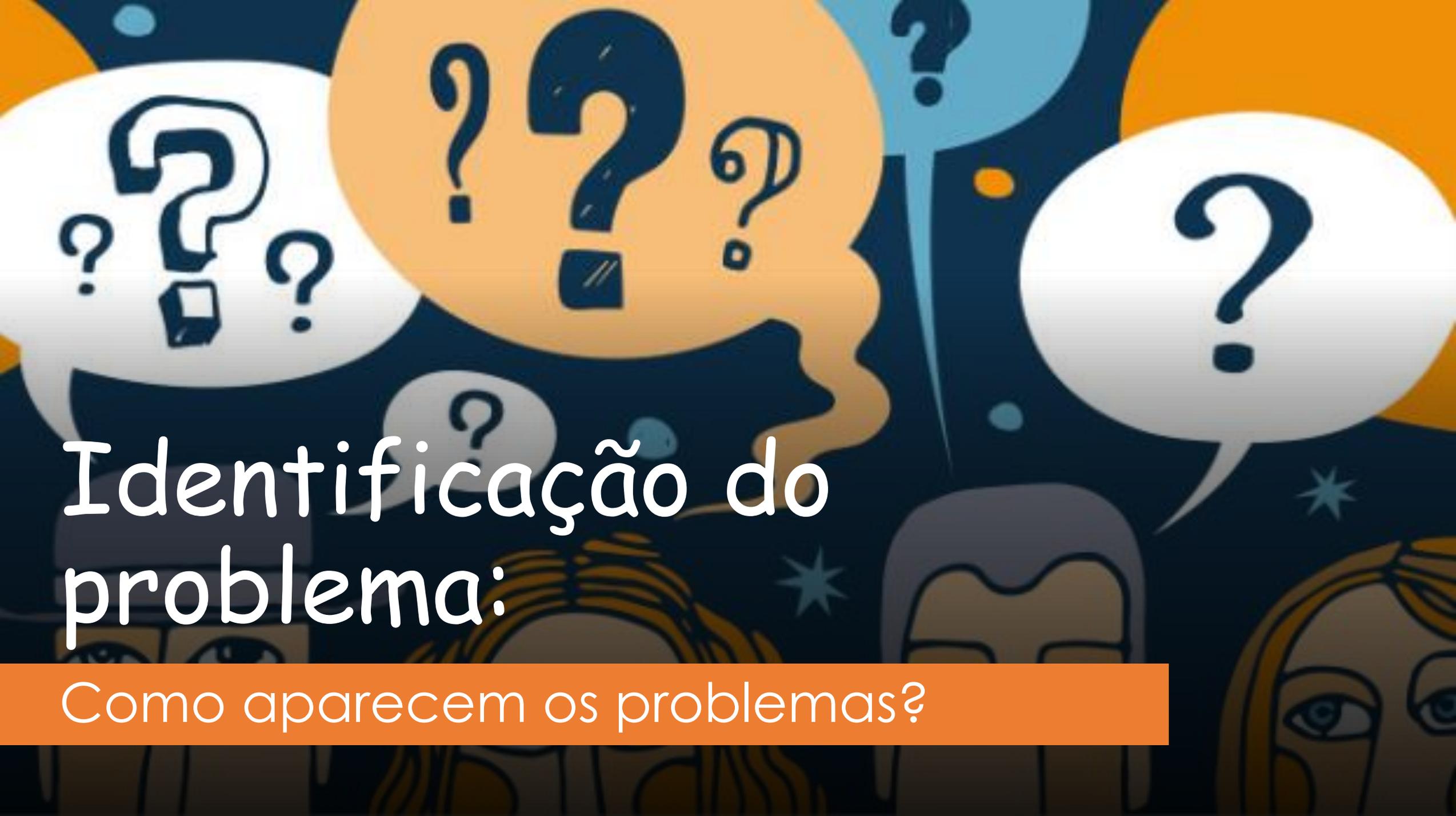
Identificação
do problema:

- SITUAÇÃO REAL X SITUAÇÃO DESEJADA

Identificação do problema:

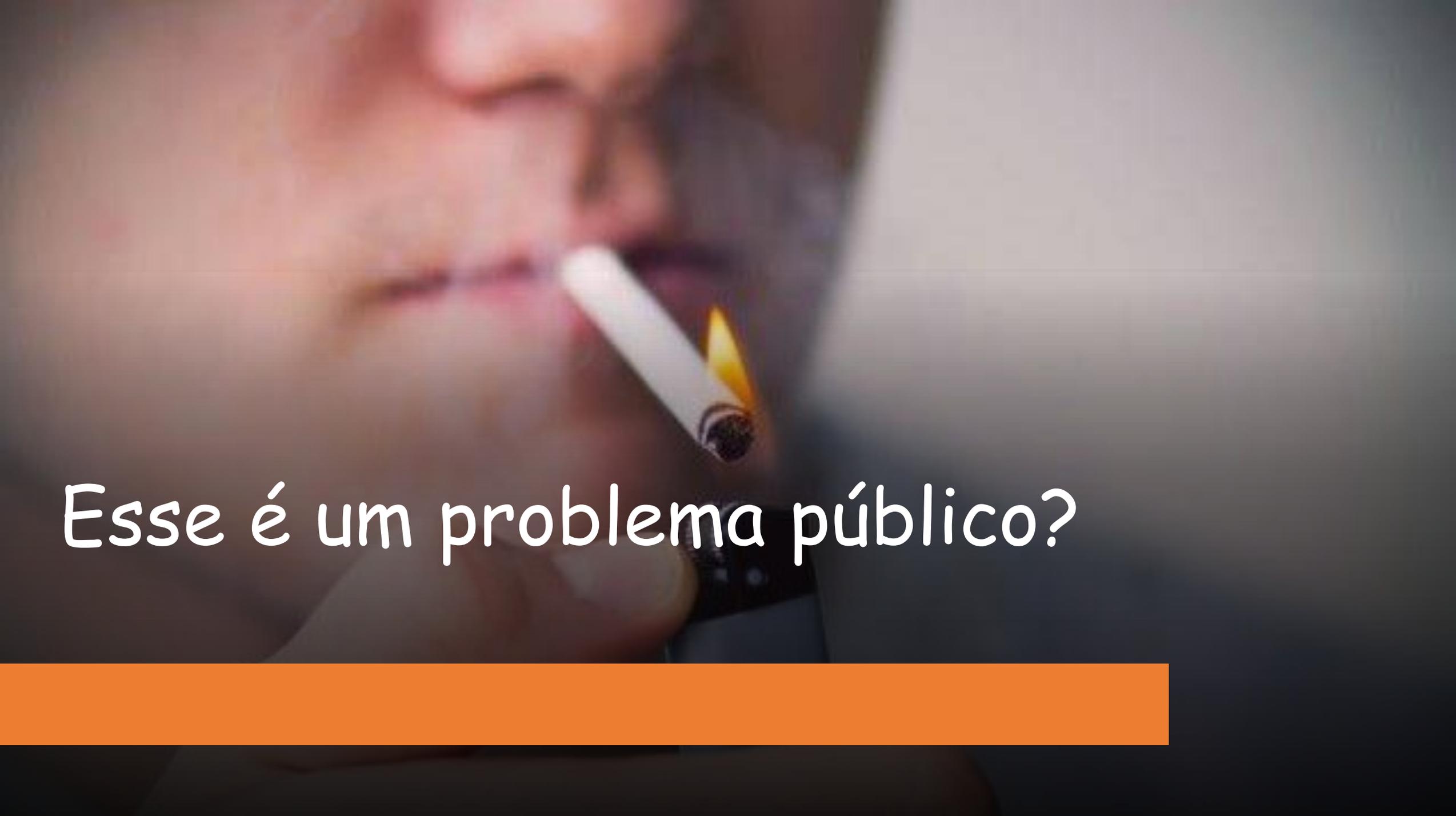
- O que é um problema?
 - Discrepância entre o status quo e uma situação ideal
- O que é um problema político?
 - A diferença entre o que se gostaria que fosse e o que é a realidade pública





Identificação do problema:

Como aparecem os problemas?



Esse é um problema público?

MALES DO TABAGISMO

Em fumantes:

- Doenças pulmonares
- Doenças cardiovasculares
- Câncer de pulmão, boca, laringe, faringe, entre outros
- Úlceras

Em fumantes passivos:

- Irritação nasal
- Problemas respiratórios como a asma
- Conjuntivite
- Câncer de pulmão
- Enfisema pulmonar

Quem fuma tem:

6 anos a menos de vida do que os não fumantes
40x mais chances de desenvolver
câncer de pulmão

24% mais chances de sofrer
doenças cardíacas



Hospital de Messejana
Dr. Carlos Alberto Studart Gomes



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria de Saúde

É proibido fumar neste local.

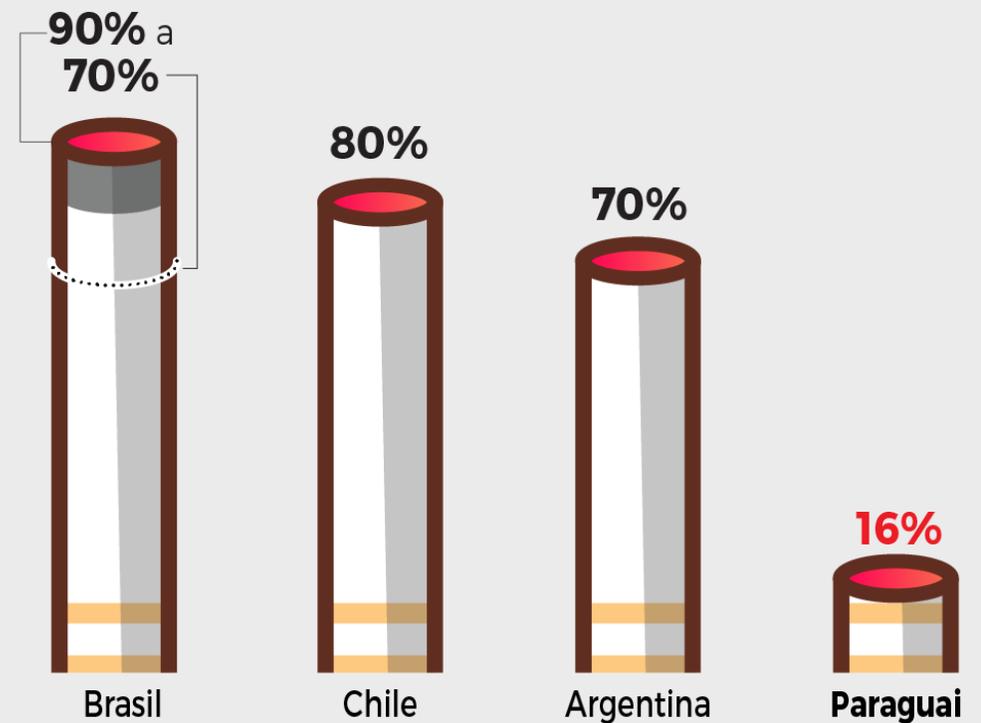


Para informar o descumprimento da lei, ligue 0800 771 3541 ou acesse www.leiantifumo.sp.gov.br
Lei Estadual 13.541 de 07 de maio de 2009.

AGUITEMPLACAS.COM.BR

Imposto sobre cigarro

Alíquota no Paraguai é menor do que nos países vizinhos



VIVER BEM É
VIVER COM SAÚDE
FIQUE LONGE
DO CIGARRO.



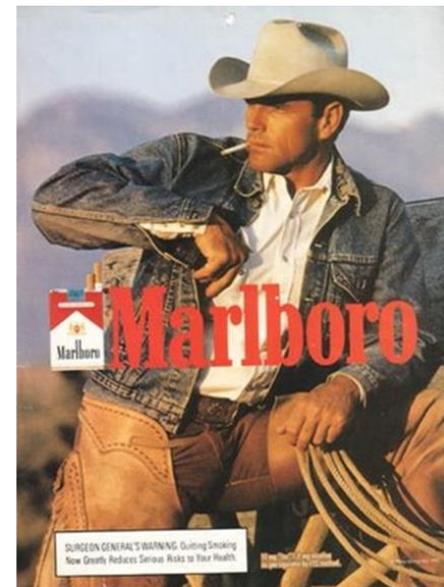
Com ou sem aditivos que dão sabor ao cigarro, a nicotina causa dependência química. As demais substâncias provocam várias doenças. Não fume.
O SUS ajuda você a ter uma vida mais saudável sem o cigarro.

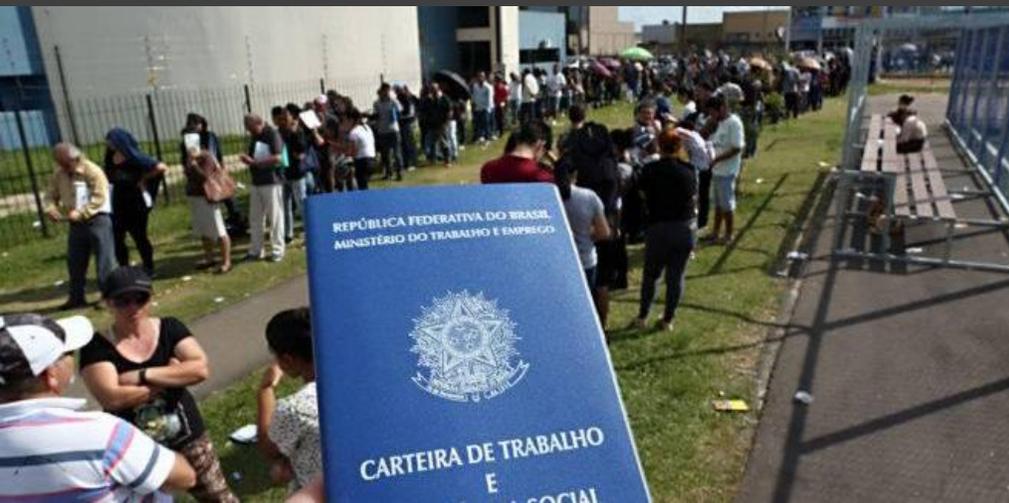


Ministério da
Saúde

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

*Campanhas
e restrição
de
publicidade*





Quais políticas públicas existem para esses problemas públicos?

Identificação de um Problema

- Deve afetar a percepção das pessoas;
- Delimitação do problema é politicamente crucial;
- Um problema sem solução não é um problema;
- Partidos políticos, agentes políticos e organizações sociais se preocupam com a identificação dos problemas.



Formação da agenda

- “Conjunto de assuntos sobre os quais o governo e pessoas ligadas a ele concentram sua atenção num determinado momento” (KINGDOM, 2003)
- Conjunto de problemas ou temas entendidos como relevantes.
 - Agenda política
 - Agenda formal
 - Agenda da mídia

Formação de agenda

- **Agenda formal/governamental:**
 - Agenda institucional
 - Elenca problemas que o poder público já decidiu enfrentar
- **Agenda política:**
 - Problemas considerados relevantes pela comunidade política
- **Agenda da mídia:**
 - Agenda dos meios de comunicação
 - Influencia as outras duas



Formulação

- O que é?
 - Formulação de alternativas a serem adotadas no enfrentamento do problema ou situação;
 - Formulação da política pública;
 - Definição (tomada de decisão) da estratégia a ser adotada.





Formulação:

- Estabelecimento de objetivos e alternativas;
- O estabelecimento de objetivos é o momento em que políticos, analistas de políticas públicas e demais atores envolvidos no processo resumem o que esperam que sejam os resultados da política pública.

Formulação:

- Elaborados métodos, programas, estratégias ou ações.
- Um mesmo objetivo pode ser alcançado de várias formas, por diversos caminhos.
- Exemplo: Pichação



Formulação:

- Quatro mecanismos para indução de comportamentos:
 - Premiação
 - Coerção
 - Conscientização;
 - Soluções técnicas





Formulação de Alternativas

- Importante pensar sobre as consequências e custos das alternativas;
 - Projeções (dados) e Predições (previsão, análises, estimativas...);
 - Conjecturas (experiência profissional, eventos, seminários, debates...);
 - Consequências;
 - Custos de implementação.

Formulação de Alternativas:

- Nesta etapa da formulação é que os atores (políticos, analistas, profissionais da área, comunidade, etc.) envolvidos na política debatem e elencam o que esperam que sejam os resultados da política pública.





Implementação

- Colocar em prática o que foi formulado;
- É o momento em que o planejamento e a escolha são transformados em atos. É quando se parte para a prática. O planejamento ligado à organização é transformado em ação. São direcionados recursos financeiros, tecnológicos, materiais e humanos para executar a política.



Implementação:

- Quem está envolvido?
 - Funcionários públicos – quem está na ponta;
 - Burocratas (administradores).
-

Monitoramento e avaliação

- **Monitoramento:**

- Processo de acompanhamento do cumprimento de uma atividade (planejada) com o objetivo de se empreender alinhamentos que assegurem o alcance dos objetivos.

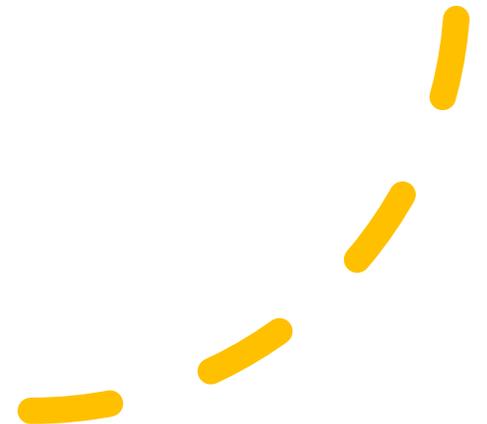
- **Avaliação:**

- Ação constante que abrange todas as fases do ciclo das políticas públicas, desde a formação da agenda até a análise das mudanças sociais decorrentes delas;
- Análise dos efeitos produzidos na sociedade pelas políticas públicas, bem como mensuração desses efeitos.



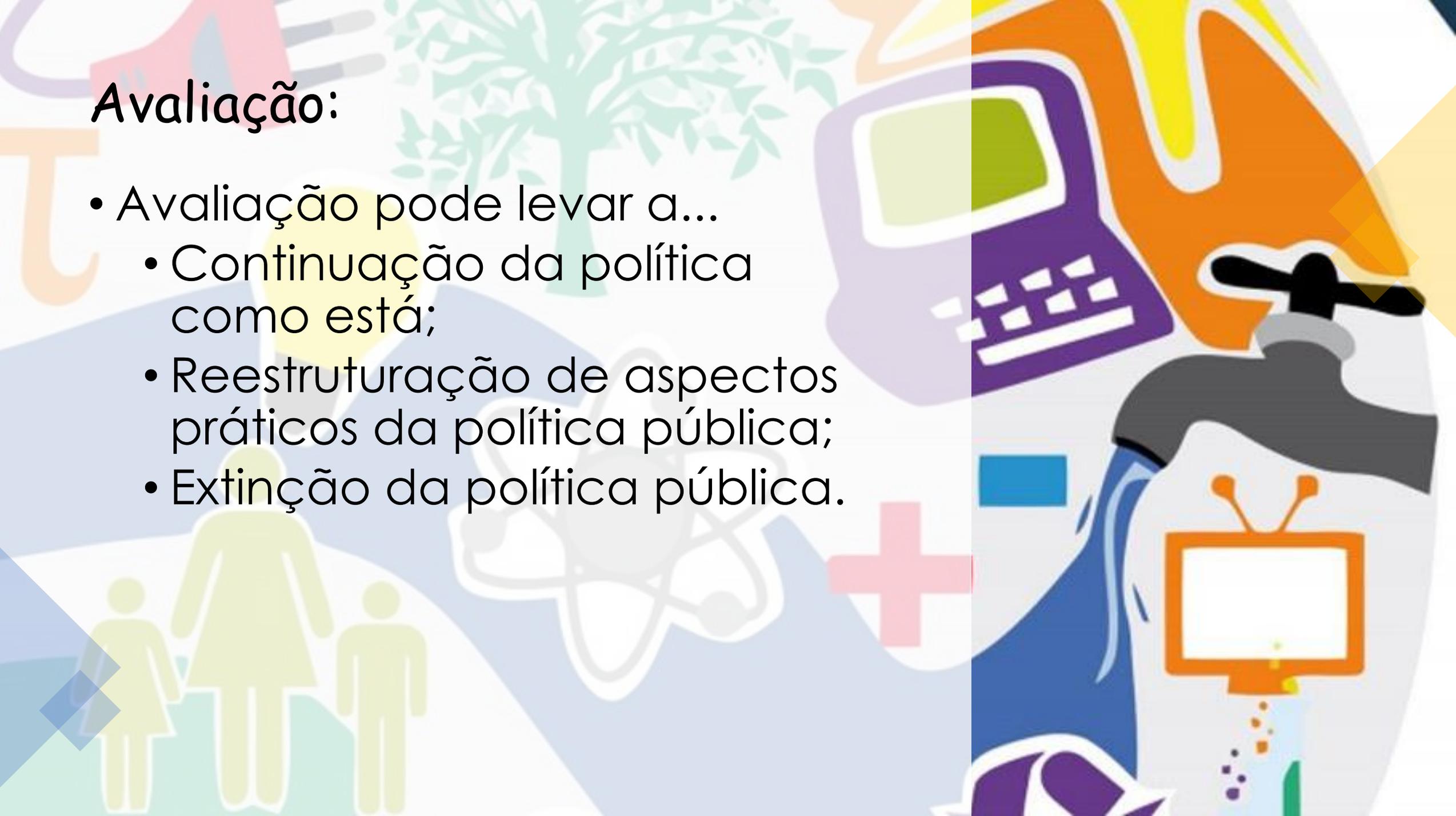
Avaliação:

- Economicidade (utilização dos recursos);
- Eficiência administrativa (execução);
- Eficácia (alcance das metas);
- Equidade;



Avaliação:

- Avaliação pode levar a...
 - Continuação da política como está;
 - Reestruturação de aspectos práticos da política pública;
 - Extinção da política pública.



Extinção

- Problema ou situação originários são percebidos como resolvidos;
- As ações adotadas para a implementação da política pública são percebidas como ineficazes;
- Problema ou situação originários perdem importância (mesmo que não resolvidos);



obrigada

matosoagronomia@gmail.com
aline.matoso@uftm.edu.br